

# 唐代政治大勢



盛唐女立俑



弈棋仕女图

## 唐代政治大势

开元初，上留心理道，革去弊讹，不六七年间，天下大理。河清海晏，物殷俗阜，安西诸国，悉平为郡县，置开远门，亘地万余里。入河湟之赋税满右藏，东纳河北诸道租庸，充满左藏，财宝山积不可胜计。四方丰稔，百姓乐业。户计一千余万，米每斗三钱。丁壮之夫，不识兵器。路不拾遗，行不赍粮。奇瑞叠委，重译麇至，人物欣然。

——《唐语林》卷三

天宝末，天子以中原太平，修文教，废武备，销锋镝，以弱天下豪杰。……不肖子弟为武官者，父兄摈之不齿。唯边州置重兵，中原乃包其戈甲，示不复用，人至老不闻战声。六军诸卫之士皆市人白徒，富者贩缯彩，食粱肉，壮者角抵拔河，翘木扛铁，日以寝斗，有事乃股栗不能授甲。

——《唐会要》卷七二《军杂录》

# 唐代政治大势

府兵之置，居无事时耕于野，其番上者，宿卫京师而已。若四方有事，则命将以出，事解辄罢，兵散于府，将归于朝。

——《新唐书》卷五〇《兵志》

统领府兵的基层组织叫做“折冲府”。在唐代，折冲府共有600多个，折冲府的长官称折冲都尉。这600多个折冲府分布于全国，其中大约40%设置在关中地区，接近关中的河东、河南一带折冲府也较多。折冲府的这种分布特点，目的是“**举关中之众以临四方**”，保持中央对地方的控制力。600多个折冲府分属中央十六卫统领。



唐发兵鱼符

# 唐代政治大势

府兵之法浸坏，番役更代多不以时，卫士稍稍亡匿，至是益耗散，宿卫不能给。宰相张说乃请一切募士宿卫。

〔开元〕十一年（723），取京兆、蒲、同、岐、华府兵及白丁，而益以潞州长从兵，共十二万，号“长从宿卫”，……明年，更号曰“彍骑”。

——《新唐书》卷五〇《兵志》

|        |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 岭南五府经略 | 剑南节度使 | 陇右节度使 | 平卢节度使 | 范阳节度使 | 河东节度使 | 朔方节度使 | 河西节度使 | 北庭节度使 | 安西节度使 |
| 广东     | 四川    | 青海    | 辽宁    | 北京    | 山西    | 宁夏    | 甘肃    | 新疆    | 新疆    |

# 天宝十节度使分布图



# 唐代政治大势

## 重用蕃将、委以重权

|       |     |     |
|-------|-----|-----|
| 范阳节度使 | 安禄山 | 粟特  |
| 平卢节度使 |     |     |
| 河东节度使 |     |     |
| 朔方节度使 | 安思顺 | 突厥  |
| 陇右节度使 | 哥舒翰 | 突骑施 |
| 安西节度使 | 高仙芝 | 高句丽 |

天宝十四载（755）十一月，安禄山发兵15万，以讨杨国忠为名，在范阳起兵，安史之乱爆发。



黄埃散漫风萧索  
云栈萦纆登剑阁  
峨嵋山下少人行  
旌旗无光日色薄  
蜀江水碧蜀山青  
圣主朝朝暮暮情  
行宫见月伤心色  
夜雨闻铃肠断声

天宝十五载（756）正月，安禄山在洛阳称帝，国号“大燕”。

同年六月，叛军攻破潼关，占领长安，唐玄宗西逃，发生马嵬兵变，唐玄宗七月抵达成都

同年七月十二日，唐肃宗即位于灵武，尊玄宗为上皇天帝，年号至德。

至德二载（757）正月，安禄山为子安庆绪所杀。

乾元二年（759），史思明杀安庆绪，自称“大燕皇帝”。

上元二年（761）三月，史思明为其子史朝义所杀。

代宗广德元年（763），史朝义兵败自杀，安史之乱结束。

## 安史之乱与节度使制度

- ✦ 采访使兼任节度使
- ✦ 道与方镇长官的合一
- ✦ 道与方镇合一



# 唐代政治大势

大盗既灭，而武夫战卒以功起行阵，列为侯王者，皆除节度使。由是方镇相望于内地，大者连州十余，小者犹兼三四。故兵骄则逐帅，帅强则叛上。或父死子握其兵而不肯代；或取舍由于士卒，往往自择将吏，号为“留后”，以邀命于朝。天子顾力不能制，则忍耻含垢，因而抚之，谓之姑息之政。

——《新唐书》卷五〇《兵志》

郡邑官吏，皆自署置，户版不籍于天府，税赋不入于朝廷，虽曰藩臣，实无臣节。

——《旧唐书》卷一四一《田承嗣传》

## 三类藩镇

|            |                           |
|------------|---------------------------|
| 河北地区       | 与中央对立，长期割据<br>“虽名藩臣，羈縻而已” |
| 东南地区       | 中央直接控制，为唐后期立国之根本          |
| 中原、西南、西北地区 | 中间状态。与中央存在摩擦，但未达到割据的程度    |

# 唐代政治大势

德宗贞元元年（785）“十二月，甲戌，户部奏今岁入贡者凡百五十州”。

德宗贞元二年，“关中仓廩竭，禁军或自脱巾呼于道曰：‘拘吾于军而不给粮，吾罪人也！’上忧之甚，会（浙江东、西节度使）韩滉运米三万斛至陕，李泌即奏之。上喜，遽至东宫，谓太子曰：‘米已至陕，吾父子得生矣！’”

——《资治通鉴》卷二三二《唐纪四十八》

# 唐代政治大势

宪宗元和二年（806）十二月“己卯，史官李吉甫撰《元和国计簿》，总计天下方镇凡四十八，管州府二百九十五，县一千四百五十三，户二百四十四万二百五十四，其凤翔、鄜坊、邠宁、振武、泾原、银夏、灵盐、河东、易定、魏博、镇冀、范阳、沧景、淮西、淄青十五道，凡七十一州，不申户口。每岁赋入倚办，止于浙江东西、宣歙、淮南、江西、鄂岳、福建、湖南等八道，合四十九州，一百四十四万户。比量天宝供税之户，则四分有一。天下兵戎仰给县官者八十三万余人，比量天宝士马，则三分加一，率以两户资一兵。其他水旱所损，征科发敛，又在常役之外”。

——《旧唐书》卷一四《宪宗纪》

# 唐代政治大勢

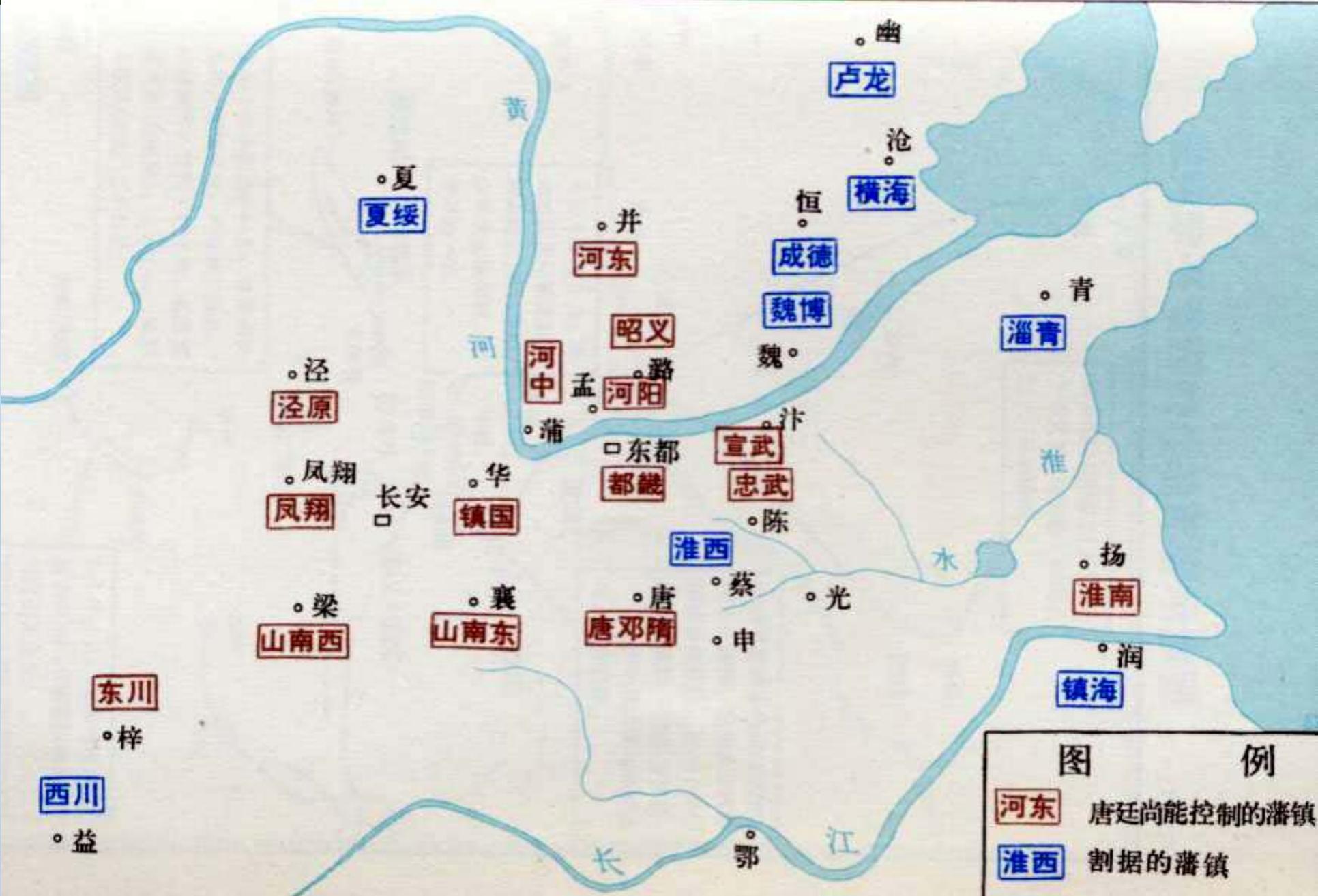
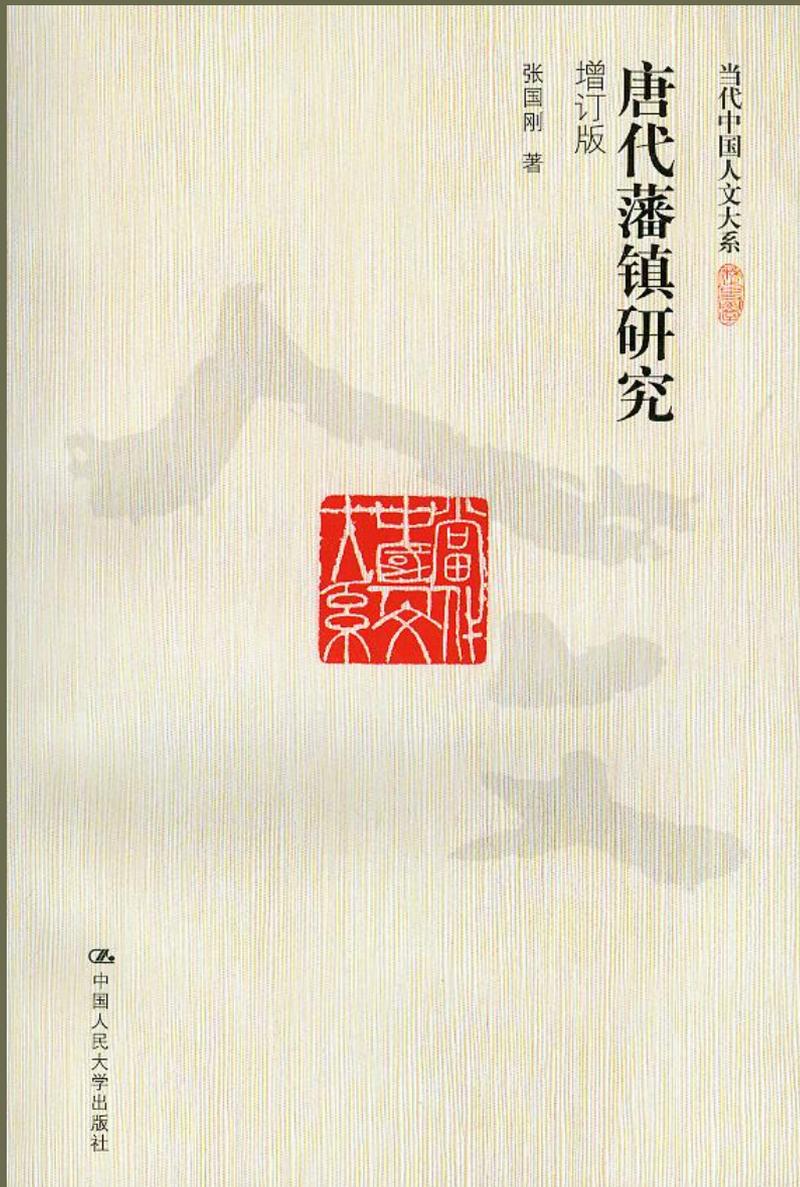


图 例

**河东** 唐廷尚能控制的藩鎮

**淮西** 割据的藩鎮

# 唐代政治大势



张国刚 著

# 唐代政治大势

## 加强中央禁军

在许多内地节度使拥兵自重的情况下，德宗加强了中央禁军的建设。

贞元以后，德宗不断扩大神策军，贞元十二年（796）设立左右神策护军中尉，由宦官担任，统领神策军。神策军达15万人左右，待遇优厚，战斗力比较强。从神策军中成长出一批军事人才。

向七十年，权未假于内官，但在阁门守御，黄衣廩食而已。

——《旧唐书》卷一八四《宦官传序》

宦官之祸，始于明皇，盛于肃、代，成于德宗，极于昭宗。

——《资治通鉴》卷二六三

# 唐代政治大勢

|     |         |
|-----|---------|
| 唐玄宗 | 高力士     |
| 唐肃宗 | 李辅国     |
| 唐代宗 | 程元振、鱼朝恩 |

李辅国：“大家但内里坐，外事听老奴处置。”

鱼朝恩：“天下事有不由我乎！”

胡三省：“去程得鱼，所谓去虺得虎也。”

# 唐代政治大势



唐代宦官专权的特点是宦官直接威胁皇权，掌握皇帝的废立。宪宗以后的皇帝中，七帝为宦官所立，而宪宗、敬宗死于宦官之手。有些宦官甚至自称“定策国老”，视皇帝为“门生天子”。

# 唐代政治大势

臣光曰：……东汉之衰，宦官最名骄横，然皆假人主之权，依凭城社，以浊乱天下，未有能劫胁天子，如置婴儿，东西出其意，使天子畏之若乘虎狼而挟蛇虺如唐之世者也。所以然者，非他，汉不握兵，唐握兵故也。

——《资治通鉴》卷二六三

东汉及前明，宦官之祸烈矣。然犹窃主权以肆虐天下。至唐则宦官之权，反在人主之上，立君、弑君、废君，有同儿戏。实古来未有之变也。推原祸始，总由于使之掌禁兵管枢密。

——《廿二史札记》卷二〇《唐代宦官之祸》

# 唐代政治大势

《唐代墓志汇编》大和〇一二，《梁守谦墓志》

“唐故右神策军护军中尉兼□□□□□□府仪同三司行右卫上将军知内侍省事上柱国邠国公食邑三千户食实封三百户赠扬州大都督□定梁公墓志铭并序”

“爰自弱冠，节行孤高，起登内朝，便处要地，贞元末，解褐授徵事郎内府局令、充学士院使。……元和初，进阶宣义郎，迁掖庭局令，……依前院使。……四年，加朝议大夫拜内常侍，锡金紫之命；授正议大夫，总枢密之任。……十一年，丁内艰，茹毒衔哀，泣血过制，以其内相权重，夺情起复，授忠武将军知省事。……进阶加云麾将军，充行营招讨都□。时阆外之事，委公裁之，威肃令明，将校知禁。……十三年，加冠军大将军，迁右监门卫上将军，寻拜□□□军护军中尉，……十五年，拜特进，列戟朱门，……十五年，迁骠骑大将军兼右武卫上将军。时皇帝昇遐，宗社未定，公首册储贰，肃清宫闱，又加宠命。长庆元年，封安定郡开国公。……二年，封邠国公，食邑三千户。四年，拜开府仪同三司兼右卫上将军。……拜右卫上将军致仕，特加全禄，赐钱帛粟麦，宠命优崇，荣耀里闾，光载史册。……以其年（大和元年）冬十月廿日，暴薨于永昌里之私第，享年四十有九”。

# 唐代政治大势

《唐代墓志汇编》大和〇一二，《梁守谦墓志》

“夫人南阳韩氏，以令淑温和，配合琴瑟，妇道邕睦，母仪肃严，早受恩荣，封号冀国，每起撤帷之恸，犹怀举案之仪，痛切崩城，追攀不及。令子五人：长曰承敏，任朝散大夫、掖庭局令，赐绯鱼袋；次曰承度，任朝议大夫宫闱局令，赐绯鱼袋，充沂海监军；仲曰承义，任朝议郎内府局丞；仲曰承汶，赐绯鱼袋；幼曰承政，赐绿；皆玉润贞姿，博通群艺，忠孝双美，声华并驰，不坠清风，克奉严训。自丁艰畔，号哭无时，虽执三年之丧，竟佩终身之感。有女二人，长适太原郭氏；亲弟一人曰守志，任原王府司马兼侍御史，恭而且悌，礼义修身，挥涕缠哀，同护丧葬”。

杨复恭：养子六百人，监诸道军。天下威势，举归其门。

# 唐代政治大势

仇“士良之老，中人举送还第，谢曰：‘诸君善事天子，能听老夫语乎？’众唯唯。士良曰：‘天子不可令闲暇，暇必观书，见儒臣，则又纳谏，智深虑远，减玩好，省游幸，吾属恩且薄而权轻矣。为诸君计，莫若殖财货，盛鹰马，日以球猎声色蛊其心，极侈靡，使悦不知息，则必斥经术，暗外事，万机在我，恩泽权力欲焉往哉？’众再拜”。

——《新唐书》卷二〇七《宦者上·仇士良传》

# 唐代政治大势

皆自擅兵赋，迭相吞噬，朝廷不能制。江淮转运路绝，两河、江淮赋不上供，但岁时献奉而已。国命所能制者，河西、山南、剑南、岭南四道数十州。大约郡将自擅，常赋殆绝，藩侯废置，不自朝廷，王业于是荡然。

——《旧唐书》卷一九下《僖宗本纪》

昭宗天复三年（903），宣武节度使朱全忠奉昭宗命入长安，尽诛朝中宦官，解散宦官控制之神策军。  
907年，朱全忠废哀帝，改国号梁，都于汴，史称后梁。  
唐灭亡。

### 三、承上启下的隋唐制度

综括言之，唐代之史可分前后二期，前期结束南北朝相承之旧局面，后期开启赵宋以降之新局面，关于政治社会经济如此，关于文化学术者亦莫不如此。

——陈寅恪《论韩愈》  
见《金明馆丛稿初编》

政治制度：三省制及其瓦解

财政制度：从租调庸到两税法

法律制度：律、令、格、式

西晋的尚书台成为宰相机构  
尚书令获得了稳定的议政权与监督百官执行权，成为宰相。  
三公没有实权，成为尊崇之位。

尚书台不同于三公制的特色：

1. 尚书符
2. 与属官的关系

魏晋以来，中书监、令掌赞诏命，……宋初，又置中书通事舍人四员，入直阁内，出宣诏命。凡有陈奏，皆舍人持入，参决于中，自是则中书侍郎之任轻矣。……梁用人殊重，……直曰中书舍人，专掌诏诰，兼呈奏之事。自是诏诰之任，舍人专之。

——《通典》卷二一《职官三》

草诏之责

中书监、令——中书侍郎——中书舍人

国之政事，并由中书省。有中书舍人五人，领主事十人，书吏二百人。书吏不足，并取助书，分掌二十一局事，各当尚书诸曹，并为上司，总国内机要，而尚书唯听受而已。定令，尚书置五员，郎二十一员。

——《隋书》卷二六《百官志上》

祝总斌《两汉魏晋南北朝宰相制度研究》：由于历史的种种机缘和制度的演变，就像当年尚书取代三公一样，中书取代尚书之势已逐步出现。可是，历史并没有重复，隋唐形成了三省鼎立并为宰相机构之局面，南朝中书省的发展，实际上是为这一新制度的出现，准备了条件。

西汉：侍中“分掌乘舆服物，下至褻器虎子之属”。

东汉：灵帝设侍中寺，“省尚书事”。

西晋：门下省形成。

东晋：门下省掌发布诏书，成为“喉舌”之任”。

《文馆词林》卷六六六《晋元帝诞皇孙大赦诏》：“门下：朕以不德，……其大赦天下。”

## 隋门下省之变革与三省制的形成

### 门下省辖诸局比较

|     |    |    |    |     |    |     |
|-----|----|----|----|-----|----|-----|
| 梁   | 公车 | 太官 | 太医 | 骅骝廐 |    |     |
| 北齐  | 主衣 | 尚食 | 尚药 | 殿中  | 斋帅 | 领左右 |
| 隋文帝 | 御府 | 尚食 | 尚药 | 殿内  | 城门 | 符玺  |
| 隋炀帝 | 符玺 |    |    |     |    |     |

隋炀帝设殿内省，“掌诸供奉”，统尚食、尚药、尚衣、尚舍、尚乘、尚辇六局。“尚衣即旧御府也”，“尚舍即旧殿中局也”。

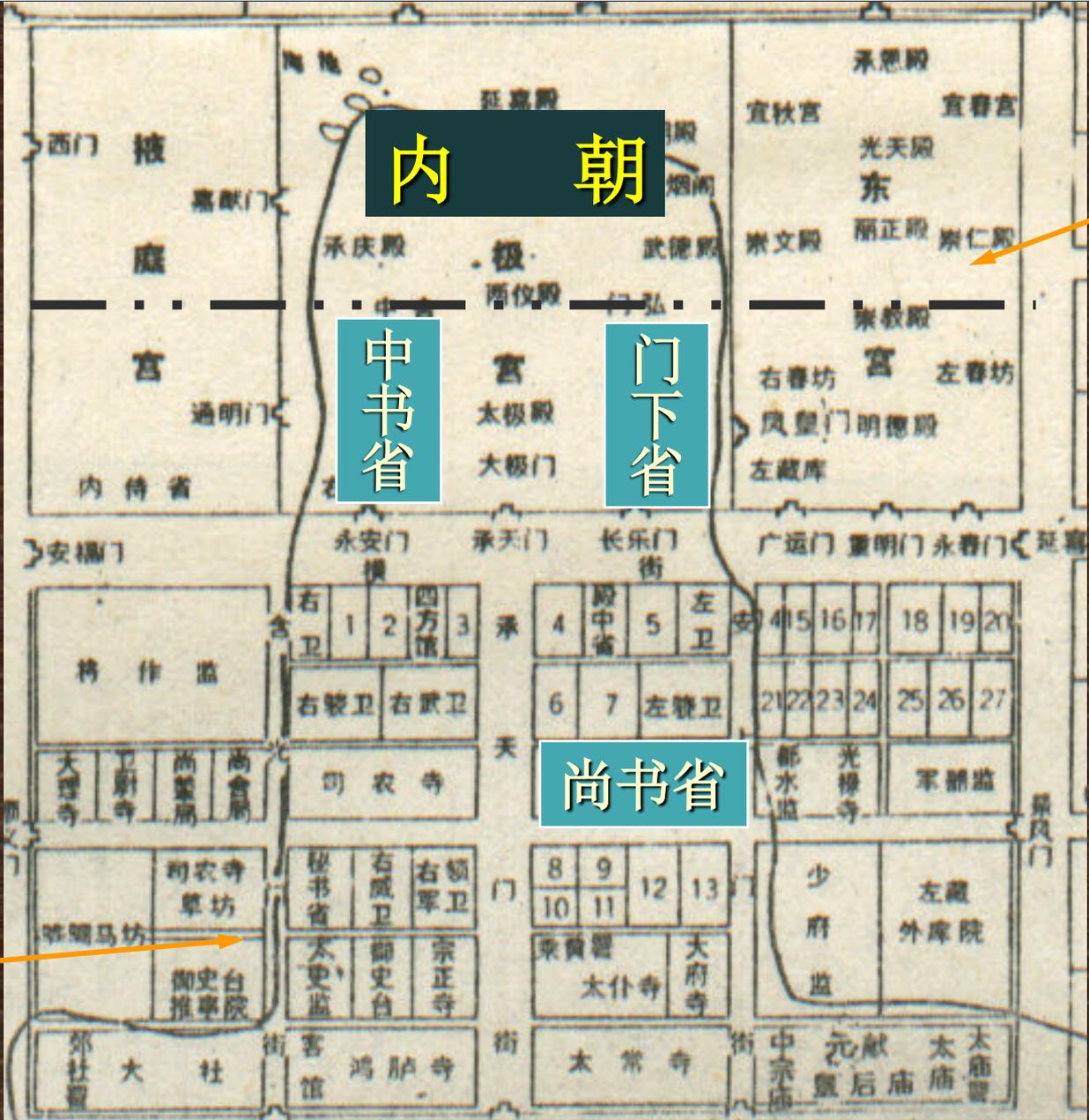
隋朝门下省的变革：

闲散人员的清除与职能部门的发展

|     | 职能 | 六局 | 诸散骑 |
|-----|----|----|-----|
| 隋文帝 | 18 | 84 | 109 |
| 隋炀帝 | 20 | 2  | 24  |

隋炀帝设给事郎，“位次黄门〔侍郎〕下。置员四人，从五品，省读奏案”。

——《隋书》卷二八《百官志下》



宫城

唐长安皇城与宫城图

皇城

唐前期的三省制

皇帝

决策系统

中书省

出草  
令诏

颁审  
诏核

门下省

政事堂

议政

执行

尚书省

行政系统

吏部

户部

礼部

兵部

刑部

工部

九寺 五监 (三监)



唐“中书省之印”



武德三年（620），高祖尝有敕，而中书、门下不时宣行。高祖责其迟由，内史令萧瑀曰：“臣大业之日，见内史宣敕，或前后相乖者，百司行之，不知何所承用。所谓易虽在前，难必在后。臣在中书日久，备见其事。今皇阶初构，事涉安危，若远方有疑，恐失机会。比每授一敕，臣必审勘，使与前敕不相乖背者，始敢宣行。迟晚之愆，实由于此。”高祖曰：“卿能用心若此，我有何忧。”

——《唐会要》卷五四《省号上》

右仆射封德彝等，并欲中男十八已上，简点入军。敕三四出，〔给事中魏〕征执奏以为不可。……太宗怒，乃出敕……征又不从，不肯署敕。

——《贞观政要》卷二《纳谏第五》

凡制敕不便，有执奏者进其考。

——《文献通考》卷三九《选举十二》

## 行政系统

### 尚书都省

|    |                |
|----|----------------|
| 吏部 | 吏部、司封<br>司勋、考功 |
| 户部 | 户部、度支<br>金部、仓部 |
| 礼部 | 礼部、祠部<br>膳部、主客 |
| 兵部 | 兵部、职方<br>驾部、库部 |
| 刑部 | 刑部、都官<br>比部、司门 |
| 工部 | 工部、屯田<br>虞部、水部 |

|     |
|-----|
| 太常寺 |
| 光禄寺 |
| 卫尉寺 |
| 宗正司 |
| 太仆寺 |
| 大理寺 |
| 鸿胪寺 |
| 司农寺 |
| 太府寺 |

|     |
|-----|
| 国子监 |
| 少府监 |
| 将作监 |
| 军器监 |
| 都水监 |